

Axel Heides Gade 1

2300 København S

### **Henvendelse vedrørende udelukkelse af autoriserede sundhedspersoner**

Jordemoderforeningen, Ergoterapeutforeningen, Danske Fysioterapeuter og Dansk Sygeplejeråd er blevet opmærksomme på, at autoriserede sundhedspersoner ikke længere kan registreres som alternative behandlere i de godkendte foreninger for alternative behandlere (RAB), og at allerede registrerede medlemmer skal slettes inden den 1. april 2015. Foreningerne er stærkt bekymrede over, at Sundhedsstyrelsen lægger op til at udelukke autoriserede sundhedspersoner fra RAB-registrering, og vi vil derfor gerne i dialog med Sundhedsstyrelsen om de autoriserede sundhedspersonernes fortsatte mulighed for RAB-registrering.

Vi er overordnet af den opfattelse, at udelukkelsen fra RAB-registrering både vil være til skade for patienterne – herunder ikke mindst sikkerheden og retssikkerheden for patienterne – og til skade for de autoriserede sundhedspersoners erhvervsudøvelse. Endelig er det vores opfattelse, at beslutningen omkring udelukkelsen bygger på et kritisabelt juridisk grundlag. Vores bekymringer og indsigelser er uddybet nedenfor.

#### **Forringelse af patientsikkerheden og retssikkerheden**

Baggrunden for indførelsen af RAB-ordningen var blandt andet at øge patientsikkerheden på området for alternativ behandling. Det vil efter vores opfattelse begrænse patientsikkerheden, hvis Sundhedsstyrelsen fastholder, at de autoriserede sundhedspersoner skal fjernes fra RAB-registreringen.

Autorisationen sikrer nemlig ikke de nødvendige kompetencer og viden inden for de alternative behandlingsformer, fordi sundhedsuddannelserne ikke har nogen specifik undervisning på dette felt. En konsekvens af udelukkelsen vil være, at der ikke vil være samme tilskyndelse til at de autoriserede sundhedspersoner i fremtiden vil gennemgå et uddannelsesforløb inden for alternativ behandling.

-0-

Klageadgangen for patienterne var desuden en anden væsentlig begrundelse for indførelsen af ordningen. Det er vigtigt, at patienten sikres adgang til at klage over den behandling, som en alternativ behandler har ydet. Men det er i tillæg hertil vigtigt, at klagen behandles af et klageorgan, der har specifik viden om den alternative behandling, der klages over.

Sundhedsstyrelsen lægger i argumentationen for udelukkelsen fra RAB-registreringen vægt på, at alle patientklager over behandlinger, der udføres af autoriserede sundhedspersoner, hører under Patientombuddet.

Vi mener ikke, at klager over alternativ behandling kan eller bør behandles af Sundhedsvæsenets Disciplinærnævn eller Patientombuddet. Det skyldes, at nævnet ikke har kompetence til at behandle klager over alternativ behandling udenfor sundhedsvæsenet. Desuden har nævnet efter vores opfattelse ikke de nødvendige faglige kompetencer til at vurdere RAB-sagerne, da medlemmerne af Disciplinærnævnet er udpeget pga. deres kompetencer indenfor det autoriserede sundhedsfaglige område.

Det er således helt afgørende, at klager over alternativ behandling behandles der, hvor kompetencen er, og det er kun i klageorganet i den enkelte godkendte RAB-forening, at sagerne kan afgøres korrekt ud fra normen for den pågældende alternative behandling. Det er retssikkerhedsmæssigt helt afgørende for både patienter og behandlere.

### **Indskrænkelse af autoriserede sundhedspersoners erhvervsudøvelse**

Det er foreningernes opfattelse, at udelukkelsen fra RAB-registrering vil føre til en urimelig indskrænkelse af de autoriserede sundhedspersonernes erhvervsudførelse som alternative behandlere.

Dette skyldes for det første, at RAB-registrering fungerer som en portal, hvor patienterne kan finde frem til alternative behandlere, hvor de kan være sikre på, at behandleren har længerevarende uddannelse indenfor behandlingsområdet og en længere praksiserfaring samt ikke mindst en klagemulighed.

For det andet fungerer RAB-registrering reelt som en positivliste over behandlere, som er afgørende for forsikringssekskabernes udbetaling af tilskud. Ved udelukkelsen fra registreringen kan patienterne for fremtiden ikke få tilskud fra deres sundhedsforsikring til alternativ behandling udført af en autoriseret sundhedsperson.

### **Definition af alternativ behandling**

Det er vores opfattelse, at Sundhedsstyrelsen fortolker sin kompetence i forhold til autoriserede sundhedspersoner alt for udvidende. Styrelsen har kompetence indenfor det sundhedsfaglige, autoriserede område inden for sundhedsvæsenet, men ikke i forhold til alle andre områder, som den autoriserede sundhedsperson måtte give sig i kast med udenfor sundhedsvæsenet.

Sundhedsstyrelsens egen definition af alternativ behandling synes at understøtte denne opfattelse. Hos styrelsens eget (nu nedlagte) Videns- og Forskningscenter for Alternativ Behandling (herefter ViFAB) finder vi en definition, hvor alternativ behandling er karakteriseret ved, at den *kan* udføres af personer, der ikke er autoriserede sundhedspersoner<sup>1</sup>. ViFAB fremhæver, at det afgørende ikke

---

<sup>1</sup> Kilde: <http://www.srab.dk/alternativ+behandling/hvad+er+alternativ+behandling-c7-/vifabs+definition>

er, om det er en autoriseret sundhedsperson, der udfører behandlingen, men derimod om behandlingen også *kan* udføres af en ikke autoriseret.

WHO's definition af alternative behandlere underbygger også, at der skal skelnes skarpt mellem det etablerede sundhedssystem og den alternative behandling<sup>2</sup>. WHO definerer alternativ behandling som en bred vifte af sundhedsydelse og praksis, der ikke er en del af landets egen tradition og ikke er integreret i det dominerende sundhedssystem.

-0-

Betingelserne for at kunne registreres efter RAB-ordningen er ifølge lovens § 1, stk. 2, at den autoriserede sundhedsperson:

- udøver sundhedsmæssig virksomhed udenfor det offentlige finansierede sundhedsvæsen, og
- ikke er autoriseret til at udføre den pågældende virksomhed (det vil sige den sundhedsmæssige virksomhed), eller
- ikke er omfattet af Sundhedsstyrelsens tilsyn med den sundhedsfaglige (modsat sundhedsmæssige) behandling, der udføres af personer indenfor sundhedsvæsenet.

Det er vores opfattelse, at den sundhedsfaglige behandling, som Sundhedsstyrelsen har kompetence til at føre tilsyn med, ikke omfatter alternativ behandling, der udføres i privat regi. Et eksempel er en RAB-godkendt hypnoseterapeut, der tilfældigvis også er autoriseret sundhedsperson, og som har sin egen private klinik, hvor der alene udføres hypnoseterapi. Her er det vores opfattelse, at Sundhedsstyrelsens tilsyn ikke kan strækkes til at omfatte denne hypnoseterapi, der udføres i privat regi. Det skyldes dels, at den alternative behandling ikke er "sundhedsfaglig", dels at den finder sted udenfor sundhedsvæsenet. Det støttes også af sundhedslovens § 215, stk. 1, hvoraf det fremgår, at Sundhedsstyrelsen fører tilsyn med den sundhedsfaglige virksomhed, der udføres af personer indenfor sundhedsvæsenet.

-0-

Endelig mener vi, at det fremsendte brev fra den 8. april 2014 er en afgørelse i forvaltningslovens forstand, og at de berørte sundhedspersoner og deres organisationer burde være blevet hørt, inden afgørelsen blev truffet. Vi synes det er bekymrende, at en beslutning, der er indgribende for mange medlemmer, bliver truffet fra en ene dag til den anden, uden at sagen forinden oplyses tilstrækkeligt.

---

<sup>2</sup> Kilde: <http://www.srab.dk/alternativ+behandling/hvad+er+alternativ+behandling-c7-/who-c3-+traditionel+medicin+og+alternativ+behandling>

## Ønske om dialog

Vi vil på baggrund af ovenstående problematikker gerne bede om en møde med Sundhedsstyrelsen. Vores ønske er klart, at Sundhedsstyrelsen tager initiativ til at ændre beslutningen om, at de autoriserede sundhedspersoner ikke længere kan registreres som alternative behandlere i de foreninger, som Sundhedsstyrelsen har godkendt til det.

Mødet kan aftales med konsulent Tina Madsen på tlf. 4695 4009 eller [tinamadsen@dsr.dk](mailto:tinamadsen@dsr.dk)

Med venlig hilsen



Grete Christensen  
Formand  
Dansk Sygeplejeråd



Lillian Bondo  
Formand  
Jordemoderforeningen



Gunnar Gamborg  
Formand  
Ergoterapeutforeningen



Tina Lambrecht  
Formand  
Danske Fysioterapeuter



JORDEMODERFORENINGEN

